

## REPORTE DE LECCIONES APRENDIDAS DE PROYECTO

|  |   |
|--|---|
| <b>Título del Proyecto</b>   | Consolidación de la Estrategia de Atención a la Pobreza en El Salvador  |
| <b>País:</b>   | El Salvador   |
| <b>Descripción del Proyecto y Principales lecciones aprendidas</b> |   |
| <b>Breve descripción del contexto</b>                              | <p>Esta iniciativa tuvo como marco de referencia los esfuerzos realizados para reducir la pobreza en El Salvador en el periodo 2001 – 2011, se vieron afectados por una recesión económica internacional, bajos niveles crecimiento económico, alza en los precios de los alimentos y altos niveles de vulnerabilidad ambiental. Esta realidad puso de manifiesto que la reducción de la pobreza continúa siendo una prioridad vigente en el país.</p> <p>Durante este periodo de tiempo se evidencio que los avances en la reducción de la pobreza pueden ser sumamente frágiles debido a: a) la desvinculación existente entre la manera en que se mide el comportamiento de la pobreza y el diseño e implementación de políticas, estrategias y programas sociales para su reducción; b) Las estrategias y programas de reducción de la pobreza comúnmente implementados en El Salvador se han basado predominantemente en un enfoque reactivo (atender a la población que ya cayó en pobreza) y no proactivo (tomar acciones para que las personas no caigan en pobreza); y c) Los desastres naturales ocurridos pusieron en evidencia que los hogares pobres están sometidos a una doble vulnerabilidad la socioeconómica y la ambiental, que socava los avances en la reducción de la pobreza por las pérdidas económicas que sufren constantemente estos hogares.</p> <p>Ante este escenario de condiciones económicas, sociales y ambientales adversas en el país, cobra mayor relevancia el que se continúe avanzando en los esfuerzos para institucionalizar una medición de la pobreza que dé cuenta de sus múltiples dimensiones y que sea útil para el diseño e implementación de estrategias y programas de atención a la pobreza, que a su vez permita monitorear y evaluar su impacto. Así mismo, es necesaria una estrategia de generación de ingresos y desarrollo productivo, dirigidas principalmente a la población más vulnerable. También, se destaca la importancia de continuar desarrollando acciones para integrar la gestión de riesgo a las estrategias de combate a la pobreza mediante el fortalecimiento de las capacidades en los diferentes niveles de prevención (comunitario, local e institucional).</p> |
| <b>Breve descripción del proyecto</b>                              | <p>El proyecto contemplo una estrategia de intervención basada en el fortalecimiento de capacidades estructurada para el logro de cuatro resultados: 1) Se han fortalecido las capacidades nacionales tanto en la medición de pobreza como en el diseño, monitoreo y evaluación de políticas dirigidas a su combate; 2) Las instituciones a cargo del diseño y ejecución de la estrategia de reducción de la pobreza cuentan con un modelo sostenible de intervención para la generación de ingresos; 3) Las comunidades (AUP) y municipalidades atendidas por Comunidades Solidarias Urbanas y otras instituciones incorporan prácticas de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático; y 4) Las instituciones a cargo del diseño y ejecución de la estrategia de reducción de la pobreza han fortalecido sus capacidades para la identificación de participantes y la efectiva promoción del enfoque de derechos.</p> <p>Para el logro de estos resultados se estableció un componente en el proyecto el cual tenía como principal objetivo el desarrollar actividades que contribuyeran al logro de su resultado, estos componentes fueron:</p> <p><u><a href="#">00078229: Medición Multidimensional de la Pobreza</a></u></p>  |

|   |  |
|---|--|
|   | <p>Mediante este componente se contribuyó a mejorar la comprensión del fenómeno de la pobreza desde sus diferentes dimensiones, estableciendo consensos claves para su estimación. Logrando la oficialización de una nueva metodología de medición de la pobreza que refleja adecuadamente la multidimensionalidad y complejidad del fenómeno, a través de indicadores que permiten dar seguimiento a las 20 privaciones que enfrenta la población, por lo que es una importante herramienta para el diseño y formulación de políticas públicas que permitan su combate. Además, se impulsó el fortalecimiento de capacidades técnicas en instituciones como la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia y la Dirección General de Estadística y Censos con el objetivo de contribuir a la sostenibilidad de la medición.</p> <p><u>00082508: Metodologías para la generación de ingresos</u></p> <p>A través de este componente se desarrollaron actividades dirigidas a potenciar la empleabilidad, emprendimientos y encadenamientos productivos de la población con énfasis en los jóvenes y mujeres, esto se logró mediante la adaptación y diseño de seis metodologías, así como el fortalecimiento de las capacidades técnicas en las instituciones claves para el logro del resultado.</p> <p><u>00082510: Gestión de Riesgos en Comunidad Solidarias</u></p> <p>Con este componente se impulsaron mejoras en las capacidades de las comunidades, municipalidades, instituciones y ONGs para identificar oportunamente medidas y acciones que contribuyan a la reducción de riesgos a desastres, adaptación al cambio climático y calidad de respuesta ante emergencias que ocurran a nivel comunitario, local e institucional en los territorios beneficiados.</p> <p><u>00082511: Fortalecimiento Institucional de la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia</u></p> <p>En este componente se implementaron acciones que buscaron fortalecer las herramientas utilizadas para la priorización de los programas sociales que forman parte del Sistema de Protección Social Universal. También, se desarrollaron actividades de fortalecimiento de capacidades institucionales con el objetivo de incorporar en las instituciones el enfoque de derechos. Además, se efectuaron acciones que posibilitaron el fortalecimiento de capacidades de la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia en temáticas que contribuyen a la implementación del Sistema Nacional de Planificación, Sistema Nacional de Información y Estadísticas, y Subsistema de Seguimiento y Evaluación del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019.</p> |
| <p><b>Éxitos clave del proyecto</b></p> | <p>En cada componente se tuvieron los siguientes aportes claves:</p> <p><u>00078229: Medición Multidimensional de la Pobreza</u></p> <p>Se fortalecieron las capacidades nacionales tanto en la medición de la pobreza como en el diseño, monitoreo y evaluación de políticas dirigidas a su combate. Ya que una de las principales actividades y productos obtenidos a través del proyecto fue el diseño, construcción e institucionalización de la Metodología para la Medición Multidimensional de la Pobreza en El Salvador. En coordinación con la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia se definieron y diseñaron los indicadores y dimensiones que integran la medición tomando como principal insumo el estudio cualitativo “La Pobreza</p>  |

en El Salvador desde la mirada de sus protagonistas” mediante el cual se conoció el significado que tiene el fenómeno de la pobreza en las personas que viven día a día bajo esta condición. Se construyó el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) a través de datos oficiales de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) 2014 y se institucionalizó en octubre de 2015 la metodología apoyando a la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia en todas las actividades relacionadas para su oficialización. Posteriormente, se desarrollaron actividades para su sostenibilidad como el apoyo a la Dirección General de Estadística y Censos en la revisión e incorporación de mejoras a la estructura de la boleta utilizada para el levantamiento de la EHPM, lo que permitió que a partir de 2016 se pueda calcular el IPM cada año, también se elaboraron herramientas y apoyo a la realización de talleres para potencializar el uso y aplicación de la medición en el diseño y formulación de políticas públicas.

#### 00082508: Metodologías para la generación de ingresos

Las instituciones a cargo del diseño y ejecución de la estrategia de reducción de la pobreza cuentan con un modelo sostenible de intervención para la generación de ingresos. Para lograr este aporte se diseñaron a través del proyecto seis metodologías para la generación de ingresos: 1) Empleabilidad “El trabajo de buscar trabajo” para población en Protección Social; 2) Empleabilidad Cuido Integral de niñas/os y PAM; 3) Emprendedurismo Social con Enfoque de Género, 4) Creciendo con su Negocio, 5) Emprendimiento Juvenil y 6) Programa de Empleo Intensivo. Además, se fortalecieron las capacidades técnicas de al menos 40 instituciones públicas, gobiernos municipales y ONGs apoyando la realización de talleres de formación en las seis metodologías. Así mismo, se trabajó en la implementación de cinco de las metodologías en 16 municipios beneficiando a 864 personas (76% mujeres y 24% hombres). También, se contribuyó en la implementación y difusión del Programa de Empleo y Empleabilidad Juvenil, el cual tiene entre sus principales objetivos el mejorar las condiciones de empleabilidad para la inserción laboral y productiva de jóvenes en situación de vulnerabilidad; así como, el desarrollar en los y las jóvenes habilidades y competencias técnicas y profesionales. Finalmente, se apoyó el fortalecimiento institucional de la STPP en la temática de empleos verdes.

#### 00082510: Gestión de Riesgos en Comunidad Solidarias

Se apoyó la incorporación de prácticas de gestión de riesgos y adaptación al cambio climático en 25 comunidades ubicadas en Asentamientos Urbanos Precarios (AUP) y en las municipalidades atendidas por Comunidades Solidarias Urbanas y otras instituciones claves. Para ello se diseñó e implementó un Plan de Capacitaciones de Gestión de Riesgos del Programa Comunidades Solidarias Urbanas para el fortalecimiento de comisiones comunales, el cual fue validado e institucionalizado por la Dirección General de Protección Civil (DGPC). Para la implementación de este Plan se priorizaron las AUPs en condición de predominancia de precariedad extrema y alta y que presentarán exposición a amenazas naturales. Se fortaleció a la Dirección General de Protección Civil en temas de Administración pública y liderazgo para mejorar el desempeño en las municipalidades y comunidades. Además de fortalecer con capacitación, equipamiento y elaboración de planes comunitarios de gestión de riesgo con enfoque de género a 15 AUPs. Se elaboraron 12 diagnósticos comunitarios y Planes comunitarios de protección civil. Se fortalecieron 20 Centros Escolares ubicados en 19 AUPs con la entrega de kits con materiales recreativos, educativos y de emergencia, para la implementación de actividades de capacitación además se conformaron las

|  |  |
|--|--|
|  | <p>Comisiones de Educación en Emergencias, de acuerdo a criterios del Plan de Protección Escolar. Finalmente, Se mejoraron las capacidades técnicas de 12 instituciones públicas a través de la participación de 20 técnicos en el diplomado de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático y Formulación de Proyectos.</p> <p><u>00082511: Fortalecimiento Institucional de la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia</u></p> <p>Se fortalecieron las capacidades de la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia al ser la institución a cargo del diseño y ejecución de la estrategia de reducción de la pobreza. Para ello en el tiempo de ejecución del proyecto se realizaron actividades claves como la contribución al Programa Comunidades Solidarias, a través del apoyo al trabajo de levantamiento del Registro Único de Participantes en 19 municipios. Además, se apoyó con la realización de la consultoría “Conceptualización del Registro de Participantes y Preparación de Plan Estratégico”. Se impulsó la incorporación de enfoque de derechos en instituciones como el Ministerio de Obras Públicas, Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa y Ministerio de Salud a través de sistemas de información social y fortalecimiento de capacidades institucionales. Finalmente, se realizaron actividades como la contratación de consultorías y el desarrollo de talleres de capacitación orientados al fortalecimiento institucional de la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia en temas relacionados al Sistema Nacional de Planificación, Sistema Nacional de Información y Estadísticas, y Subsistema de Seguimiento y Evaluación del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019.</p> |
| <p><b>Deficiencias del proyecto y soluciones</b></p> | <p>No se detectaron riesgos significativos durante el proyecto que impidieran la finalización exitosa del mismo. No se identificaron dificultades sustanciales, las actividades han sido cumplidas y sus metas han sido alcanzadas.</p>  |
| <p><b>Lecciones aprendidas</b></p>                   | <p>En cada componente se tuvieron las siguientes lecciones aprendidas:</p> <p><u>00078229: Medición Multidimensional de la Pobreza</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Es importante trabajar, de forma paralela, la narrativa del proceso de construcción de la metodología: sus inicios, avances, traspies, logros, etc. Pues en muchas ocasiones este tipo de información no queda registrada en los documentos finales de trabajo. Para ello, es de suma importancia la elaboración de ayudas memorias de reuniones, así como registrar los procesos de toma de decisiones.</li> <li>• Que la definición y construcción de las dimensiones e indicadores de la medición multidimensional de la pobreza fueran el resultado de una amplia consulta con diferentes sectores de la sociedad salvadoreña y el haber contado con el apoyo técnico internacional de parte de OPHI, facilito el proceso de validación y oficialización de la metodología para la medición multidimensional de la pobreza por parte de los miembros de la Instancia de Asesoría Técnica y las autoridades de la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia.</li> <li>• Para lograr las metas establecidas en el proceso construcción y validación de la metodología de medición multidimensional de la pobreza, es relevante e indispensable el contar con el compromiso del Gobierno de oficializar la nueva metodología de medición.</li> <li>• El realizar un trabajo coordinado con la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia, agilizo la validación de la metodología para la medición multidimensional de la pobreza por parte de los</li> </ul>  |

miembros de la Instancia de Asesoría Técnica y facilito que en un corto plazo se oficializara.

#### 00082508: Metodologías para la generación de ingresos

- Es importante mantener mecanismos escritos para el registro de los acuerdos con los socios de la implementación, de manera que existan fuentes de consulta de las responsabilidades asumidas por cada una de las partes involucradas en la ejecución, en cuento a tiempos actividades, etc. que permitan darle seguimiento.
- En la implementación de las diferentes metodologías, se hace necesaria la construcción de alianzas a nivel territorial y nacional con instituciones u organizaciones que brinden servicios complementarios a los proyectos y que con ello contribuyan a llenar vacíos que las intervenciones dado el tiempo de ejecución, no logren fortalecer tales como: regulación tributaria, acceso y funcionamiento de productos financieros, asistencias técnicas especializadas, organización legal de los grupos, entre otros.
- La situación de seguridad que afecta a gran número de municipios del país, obliga a trabajar en estrecha coordinación con diferentes actores locales y nacionales, con el fin de reducir los riesgos derivados de la misma. Además, es indispensable incluir protocolos y charlas de seguridad para el personal de las contrapartes que realiza sus labores, en comunidades reconocidas a nivel nacional por su alto índice delictivo a fin de evitar cualquier percance.
- Los emprendimientos deben considerar los entornos comunitarios en donde se espera desarrollar la producción y venta, considerando la alta incidencia que tienen los grupos delictivos y las dificultades de movilidad que tienen que enfrentar las personas ante la presencia de los mismos.

#### 00082510: Gestión de Riesgos en Comunidad Solidarias

- En los procesos de capacitación se debe incluir dentro de los materiales didácticos un módulo introductorio que oriente al personal que implementará el fortalecimiento comunitario y la manera en que se debe hacer el acercamiento a las comunidades para garantizar la participación e involucramiento de los gobiernos locales, la comunidad y la coordinación interinstitucional y que además oriente en la sensibilización desde la primera intervención para asegurar el acompañamiento de los participantes hasta finalizar del proceso.
- La vulnerabilidad a desastres y pobreza se encuentran íntimamente relacionados, es por ello que las intervenciones en materia de superación de la pobreza deben vincular las carencias en materialidad de viviendas, servicios básicos y ubicación de las viviendas, como condiciones que elevan la exposición a riesgos y amenazas por desastres naturales.
- Es de suma importancia el que se contemple la transferencia de conocimientos técnicos y organizativos que empoderen a las comunidades y potencien sus capacidades de autogestión o mitigación de las problemáticas comunitarias.
- Es preciso realizar las actividades en coordinación constante con los gobiernos municipales a fin de garantizar el éxito y la seguridad del personal en el terreno.

|                                |   |
|--------------------------------|---|
|                                | <p><u>00082511: Fortalecimiento Institucional de la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En la institucionalización del enfoque de derechos, igualdad y equidad de género se deben considerar factores como: el establecimiento de compromisos por las instancias de decisión de las instituciones públicas, la asignación presupuestaria correspondiente y las prioridades institucionales, ya que estos son determinantes en la implantación y sostenibilidad de los procesos.</li> <li>• Es de importancia el trabajar de manera coordinada con las contrapartes, especialmente con la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia, ya que ello garantiza el logro de los objetivos programados, así como una mejor contribución y alineación de los resultados con las metas y prioridades nacionales.</li> </ul> |
| <b>Acciones de seguimiento</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuar apoyando el fortalecimiento institucional de la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia en temas que contribuyan a la consolidación del Sistema Nacional de Planificación, Sistema Nacional de Información y Estadísticas, y Subsistema de Seguimiento y Evaluación del Plan Quinquenal de Desarrollo.</li> <li>• Potencializar y empoderar a las instituciones sobre el uso y aplicación de las herramientas elaboradas sobre la utilidad de la medición multidimensional de la pobreza para el diseño de políticas públicas.</li> <li>• Apoyar la Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia en la incorporación del componente de empleos verdes en el Programa de Empleo y Empleabilidad Juvenil.</li> </ul>  |

| <b>Información del proyecto</b> |   |
|---------------------------------|---|
| <b>Award Id</b>                 | 00061663  |
| <b>CO Puntos focales</b>        | XXXX  |
| <b>Socios</b>                   | Secretaria Técnica y de Planificación de la Presidencia |
| <b>Recursos del proyecto</b>    | €4,500,000 (US\$5,975,703.65)                           |
| <b>Reporte preparado por</b>    | Danny Erick Medrano Alfaro                              |
| <b>Fecha</b>                    | 29 de Marzo de 2017                                     |